

科研院所加强 服务型党组织建设的实践与探索

中国科学院京区党委

加强基层服务型党组织建设，是党的十八大和十八届三中全会提出的一项重大任务，是贯彻落实党要管党、从严治党方针的必然要求，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。为贯彻落实党中央的部署和要求，本课题结合中科院实际，深入研究了在科研院所加强服务型党组织建设的现状、问题和对策建议。为深入了解党员干部和科技人员对服务型党组织建设的认识及需求，课题组面向中科院院内职工开展了问卷调查，共发出问卷 1009 份，回收 977 份，回收率 96.8%，覆盖 50 个研究所（其中京内研究所 24 个，京外研究所 26 个），覆盖到院属科研机构的 48%。调查对象中男性占 60%，女性占 40%，中共党员占 85.66%。中青年科技人员为调查对象的主体，其中 35 岁以下的占 53.13%，36—45 岁的占 31.18%，科研人员占 59.32%（其中有 32.46% 的科研人员兼职从事党务工作）。问卷中有选项式和开放式两类问题。同时借党员干部研讨培训、基层党委考评等契机进行了访谈，受访对象包括研究所中层干部、科研骨干、基层党支部书记和职工代表，共达 500 余人。这些不同方式的调研，积累了一手资料，为本课题研究奠定了基础。

一、科研院所加强服务型党组织建设的重大意义

党的十八大提出，“以服务群众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设”。中央今年印发的《关于加强基层服务型党组织建设的意见》提出，“建设基层服务型党组织，要坚持服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员”，“以服务型党组织建设引领基层党建工作，使服务成为基层党组织建设的鲜明主题。”对科研院所而言，加强服务型党组

织建设具有重大意义。

一是服务和保障科技创新工作的必然要求。科研院所的中心任务是推进科技创新。科研院所的各级党组织“围绕中心、服务大局”具体体现为“围绕创新、服务创新、促进创新”，即党建工作要按照科技创新的要求来进行，围绕科技创新的任务来展开，朝着科技创新的总目标来加强。要始终坚持以人为本的核心理念，把服务科技创新作为党组织的重要任务，把群众满意作为党建工作的检验标准，着力提高科研院所党组织服务群众、凝聚人心、促进创新的能力。科研院所党组织贯彻落实服务型党组织建设的要求，必须准确把握党建工作定位，站在完成党的执政兴国使命、实施创新驱动发展战略的高度来谋划科研院所党建工作，找准党建工作与科研活动的结合点，在“渗透”和“融入”上下功夫，增强党建工作的针对性和实效性，努力使科研院所党的建设更加适应科技创新规律，为科技创新提供可靠的政治和组织保障。

二是完善现代科研院所治理体系的客观需要。科研院所实行院所长负责制，实行民主讨论基础上的院所长决策制度，党政定位及其关系有其自身特点和特殊性。党委在上级党组织的领导下，围绕中心，服务大局，支持院所长与行政领导集体依法行使职权，发挥政治核心和保证监督作用，促进研究院所的改革与发展。由于科研院所的领导体制是院所长负责制，党组织是政治核心不是领导核心，加之基层党务工作者队伍兼职数量较多，所以党组织有着独特的发挥作用的途径，服务和保障是党建工作题中应有之义。加强服务型党组织建设，有利于纠正对院所长负责制理解的偏差，找准党组织的地位，理顺与法人治理结构的关系，为党组织充分发挥“政治核心和保障监督作用”提供制度保证。

三是提升基层党组织凝聚力战斗力的重要举措。党中央对加强基层服务型党组织建设已经全面部署，要求“大力推进基层党组织强化服务功能、改进服务作风、提高服务能力、完善服务保障，不断增强创造力凝聚力战斗力，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。”科研院所

各级党组织要认真贯彻落实这一新要求，充分认识加强基层服务型党组织建设的重要性紧迫性，以服务型党组织建设引领基层党建工作，使服务成为基层党组织建设的鲜明主题，推动基层党组织在强化服务中更好地发挥应有作用。虽然科研院所党建工作总的情况是好的，但一部分基层党组织工作创新不够，活动吸引力、影响力有待加强，党建与科研结合不紧密，存在“两张皮”的现象。这就需要按照服务型党组织建设的要求，面向科研人员需求和科研管理实际，坚持“需求导向”的原则，有针对性地跟进党建工作。

二、中科院开展服务型党组织建设的主要做法

近年来，中科院党组认真贯彻党的十七大和十八大精神，先后下发了《关于贯彻落实党的十七大精神，进一步加强和改进党的建设的决定》、《关于贯彻落实十八大精神，进一步加强党的建设的意见》和《关于加强党的基层组织建设的指导意见》等文件，对学习型、创新型、服务型组织建设作出了部署。经过各级党组织和广大党员不懈努力，各基层单位党委的政治核心和保证监督作用、基层党支部的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用都得到了进一步加强，为确保“创新 2020”和“一三五”规划顺利推进以及《“率先行动”计划》启动实施，实现“出成果、出人才、出思想”战略使命做出了积极贡献。在开展服务型党组织建设方面，较好地回答了五个问题，即：为何服务？谁来服务？服务谁？服务什么？怎样服务？

一是加强学习实践，提升服务型党组织建设的内在动力，回答好“为何服务”的问题。院党组及所属各级党组织以党的十七大和十七届四中全会、十八大和十八届三中全会等一系列重要会议精神为指导，从科研院所的特点和实际出发，以改革创新精神全面加强基层党组织建设，经过多年探索和努力，正式颁布《中国科学院研究所综合管理条例》，制定了《研究所所长负责制实施细则》，《研究所党委工作实施细则》，明确了党政的职能定位，进一步明晰了二者的工作边界，防止和克服了“中心”与“核心”两张皮的现象，为研究所党委发挥政治核心作用提供了有效的制度保证。

以此为依据，从党组织功能定位的角度较好地回答了“为何服务”的问题。目前，中科院各研究所基层党组织的政治核心和保证监督作用以及战斗堡垒作用，主要体现在保障党的路线、方针、政策在本单位的贯彻落实、坚持党管干部、党管人才、积极参与单位重大问题的决策，支持院所长和行政领导班子依法行使职权，促进单位的改革与发展。

多年来，各级党组织始终坚持把围绕中心、服务大局作为党建工作的根本原则，把“围绕创新、服务创新、促进创新”作为开展工作的出发点和落脚点。通过学习、教育、培训，广大党员特别是各级党务工作者的观念得到转变，认识不断提高，“围绕创新”的意识不断强化，“促进创新”的本领不断增强，“围绕创新抓党建，抓好党建促创新”，已经成为全院各级党组织和广大党员的共识和自觉行动。各级党组织着力推进党建工作与中科院“创新2020”、“一三五”规划和《“率先行动”计划》的有机结合，努力克服党建工作与科技创新“两张皮”的现象，为推动科技创新事业提供了强大的思想、政治和组织保障。

二是强化队伍建设，建立服务型党组织建设的基本保障，回答好“谁来服务”的问题。基层党组织是服务型党组织建设的基本阵地，党员干部特别是党务干部，是服务型党组织建设的主体，是党联系基层党组织、广大党员和职工群众的重要桥梁和纽带。院和分院党组注重把加强党务干部队伍建设作为人才建设的重要部分，列入重要议事日程，研究制定党务干部队伍建设规划并抓好落实。建立和完善党委书记和副书记专兼结合的制度，即科研型的党委书记一般配备一名管理型的党委副书记，同时，在一些规模较大、党员数量较多的研究所，设立专职的党委书记和兼职的党委副书记，使基层研究所党委工作得到一定分解，确保人员到位、时间到位、精力到位。进一步规范所级党务工作机构和人员设置。从实际出发，建立健全党委办事机构，区分不同情况，对合署办公形式和单独设置机构、专兼职党务干部（指党办主任和党务主管）选配等提出明确要求，确保机构和人员到位。为保证基层党委正确履行职能、充分发挥政治核心和保证监

督作用，按照有利于体现党组织在基层单位的地位、有利于发挥党组织的作用和有利于党组织开展工作的原则，院党组专门下发《关于加强党的基层组织建设的指导意见》等一系列指导性文件，对所级党委办事机构的设置加以规范，明确规定：党员人数超过 300 人的单位，应独立设置党委办事机构，配备专职党务干部；因党员人数较少，综合设置党委办事机构的，如只配备兼职党务干部的，也必须以党务工作为主，确保党委的日常工作有人负责、落到实处。目前，这一文件在基层研究所得到了较好的贯彻落实。调查显示，73.35%的调查对象认为党务干部选用得当，具有责任心和号召力；79.32%的调查对象认为在科研骨干中发展党员工作得到了很好的落实。

坚持各类党务干部的岗前和岗中培训制度，通过党校教育、短期培训、工作交流和到经济发达地区及境外考察学习等方式，为党务干部提供必要的资源和服务。加强工作交流和研讨，启发思路，促进经验共享，提高党务干部的实际工作能力。为保证党务干部履职有为，连续多年评选表彰先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者，广泛宣传先进事迹，充分发挥先进典型的引领和示范作用。不断完善和开展对基层党委和党支部的考核评价工作。不断完善“党建工作创新奖”评选机制，发挥党务干部在党建创新中的激励引导作用。京区党委连续 11 年坚持开展“党建工作创新奖”的评选活动，党委书记（副书记）、党办主任带头登台讲党建工作创新点，影响力也越来越大，为党务干部大有可为提供了一个广阔的舞台，得到了各基层单位的高度认可。

三是实施分类推进，细化服务型党组织的目标职责，回答好“为谁服务”的问题。院党组在《关于贯彻落实十八大精神，进一步加强党的建设的意见》中，对建设“学习型、服务型、创新型”基层党组织作出具体部署，要求各级党组织“不断强化服务功能，以‘服务基层、服务群众、服务发展’为目标，不断提升服务功能、服务能力、民主水平、工作水平和群众满意度。”各单位结合各自实际进行实践和探索，党组织履职尽责的能

力和服务水平不断提升。调查显示，科研人员认为，建设服务型党组织，“最重要的”任务之一是“明确服务对象，面向科研搞好服务”（占调查对象26.77%）。在开展创先争优活动中，京区党委组织京区各单位，以创建“五个好”先进基层党组织和“五带头”优秀共产党员为主要内容，确立了“创先争优为‘创新2020’提供可靠保证；科学家为国家和人民服务，我为科学家和创新跨越服务”（即“一保证两服务”）的活动载体，在“推动科技创新、促进和谐奋进、服务职工群众、加强基层组织”四个方面取得明显成效。

中科院院属单位数量多、体量大、地域广，涉及到研究所、企业、学校、报社等不同类型的机构，党建工作不能“一锅煮”。院党组坚持分类指导，着眼于不同类型单位的实际和各类服务对象的不同需求，坚持以人为本，心系党员群众，服务科技创新，实行“点、线、面”结合，采取针对性的服务措施。从“点”的方面来看，要求各单位党委及支部在开展工作时关注到本单位的历史传统、学科特色、队伍结构和发展现状，有针对性地开展工作；从“线”的方面来看，就是注重发挥各分院和协作片的积极性，基于“地域相近、性质相似”的特点，加强交流，互通有无。从“面”的方面来看，通过评选表彰，推进基层党建工作在方式、方法、载体、平台等方面的创新，更好地落实党建工作责任制。京区党委根据不同类型的研究所、学校、企业和支撑单位等不同特点，制定了分类型的《党建工作综合评价考核指标体系》，考评结果以“红皮书”形式在年度工作会上反馈给各单位。京区党委与企业党组联合制定了《关于院属直接投资企业围绕中心发挥政治核心作用的指导意见》，进一步明确了企业党组织发挥作用的基本内涵、途径方式和工作机制，为企业党组织有效服务和促进企业经营发展起到了积极作用。

四是着眼发展需求，丰富服务型党组织建设内容，回答好“服务什么”的问题。中科院着眼于科技创新为中心、科技工作者为主体的实际，有针对性地加强服务服务型党组织建设，在深化和拓展服务内容上下功夫。调查

显示，科研人员反映突出的是科研模式和个人发展问题，25%的人认为“各课题组各自为战，很难形成创新的合力”，28.82%的人认为“青年科研人员生活压力大，发展空间小”。近年来，各级党组织主动协调配合行政领导班子，深入推进科研院所体制机制改革，服务改革、服务发展、服务职工卓有成效。

一是强化战略引领，服务国家创新体系建设。根据党和政府对科技创新的部署，深入研判科技创新的战略环境，分析世界科技革命的新趋势，明确我院在国家创新体系全局中的战略地位，把好全院发展的“方向盘”。科研院所各单位党组织始终坚持以不断推进科技创新为崇高使命，牢牢把握科技创新的大局和方向，把参与战略规划、引导创新方向作为自身的重要职责，持续推动发展战略研究，不断明晰发展目标、战略重点和工作思路，深化体制机制改革，促进和保证了以科研为中心的各项任务圆满完成。各级党组织主动参与、协调、配合知识创新工程、“创新2020”和“一三五”规划、《“率先行动”计划》等发展战略制定，积极提供思想、组织和政治保障，为中科院改革、创新、发展做出重要贡献。

二是始终坚持以人为本，促进人的全面发展。科技创新事业是一项系统工程，只有充分发挥广大党员和科技人员的积极性和创造性，才能确保创新活力竞相迸发、创新人才茁壮成长、创新成果大量涌现，完成好“出成果、出人才、出思想”的战略使命。为此，各级党组织自觉践行党的群众路线，把理解人、关心人、尊重人、培养人和发展人融汇贯穿于党的各项工作中。时刻关心群众的切身利益，倾听发展诉求，加强人文关怀，切实解决群众关心和反映的突出问题，扎扎实实为职工群众做好事、办实事、解难事。中科院党组在2011年明确提出了建设创新生态系统，重点实施“3H”工程（即Housing住房、Home家庭、Health健康）。各级党组织积极响应，为建设较为完善的“大后勤”支撑体系献计献策，上下合力推动“3H”工程实施。此举受到科技人员普遍欢迎，激发了大家科教兴国、创新为民的积极性。各单位认真做好党员发展和服务工作，高度重视科研骨干入党问题。把发展优秀科研骨干入党作为党建工作的重点和难点，摆在各单位党建工作的重要位置，

并采取有力措施着力解决。关于科技骨干入党问题的专题调研报告，获得了中央国家机关优秀调研成果一等奖。注重对党员的关心关爱，在重大节日期间组织慰问老党员和困难党员，建立健全帮扶机制。此外，以尊重、关心和培养、爱护为着眼点，做好离退休干部和研究生思想政治工作，以凝聚力量、增强活力为着力点，全面提升统战、群众工作水平，职工之家建设、科技骨干专项体检和疗休养、职工心理健康咨询等活动制度化，拓展了服务领域，深化了服务内容。

五是创新服务载体，加强服务品牌建设，回答好“怎样服务”的问题。各级党组织注重从观念、机制、方法、手段等方面推进党建工作创新，提出了党建工作“围绕创新，服务创新，促进创新”的十二字指导原则。坚持党建工作要按照科技创新和单位发展的要求来进行，围绕科技创新和企业发展的任务来展开，朝着科技创新和单位发展的总目标来加强，把促进科技创新和单位发展的成效作为最终检验党组织发挥作用的重要标准。通过开展基层党委工作考核评价、加强党支部年度考核、组织开展“永葆党员先进性”主题教育和“我为创新做贡献”主题实践活动、党建工作创新奖评选、抓好研究生思想政治教育等，使基层党组织的活力进一步增强，有力地促进了党的建设和各项工作的开展，已经成为基层党建创新的系列品牌。在开展深入学习实践科学发展观活动中，京区党委认真组织京区各单位以“推动科技创新、促进科学发展”为载体，抓住所级领导班子和处级以上党员领导干部这个重点，紧密结合知识创新工程实践，按照中央部署的学习实践活动三个阶段、十一个环节，精心组织实施，使学习实践活动有序推进，呈现出“紧密联系实际、工作扎实深入，问计科学发展、破解发展难题，坚持边查边改、体现实践成果，领导表率示范、务求活动实效”的特点，达到了“提高思想认识、解决突出问题、创新体制机制、促进科学发展”的目标要求。随着知识创新工程的深入推进和全面深化改革的启动，在京区科研院所适时组织开展“聚焦献力”（向“一三五”聚焦、为“创新 2020”、《‘率先行动’计划》献力）主题实践活动，扎实推进京区

服务型党组织建设，取得了良好效果，有的支部以“放飞心声传递青春”为主题，寄语中国梦、科技梦、我的梦；有的支部组织党员谈创新、谈聚焦、谈献力，与支部“科技之星”共同分享齐心协力、并肩作战的团队精神；有的支部以“我为实验室发展献一计”为主题，就加强团队建设和科技创新集思广益。上海分院党组针对廉政教育受众面不大、科研人员工作繁忙等现状，整合各方资源，在摸清研究所需求的基础上，把课程一一送到科研人员手中；武汉分院党组、直属单位党委自 2013 年以来，结合基层党组织建设年活动，组织开展了“走进基层党支部、总结支部工作法”活动；院党建工作领导小组办公室通过编印《基层党支部工作手册》并抓好落实，促进了基层党建工作规范化、标准化建设。

各级党组织以加强创新文化建设为抓手，不断丰富党建工作新内涵。创新文化建设与党的建设紧密结合，使我院党建工作更具鲜明特色并始终保持活力。认真总结实施知识创新工程以来创新文化建设的经验，组织制定了《中国科学院 2010--2020 创新文化建设纲要》，进一步明确了创新文化建设的目标任务和工作重点。大力宣传和弘扬“服务国家、造福人民，追求真理、勇攀高峰，自强不息、艰苦奋斗，淡泊名利、团结协作，实事求是、科学民主”的“科学院精神”，使之成为全院创新发展的精神支柱和动力源泉。北京分院、京区党委积极创建“创新文化广场”，将思想建设、知识服务和科学文化传播有机结合，推动学科交叉渗透和人文科学与自然科学互相融合。创办《科苑人》内刊，编辑《创新案例》，出版《创新文化之歌》，梳理创新思路和创新方法，宣传科学人物和科学精神，对传播科学理念和科学精神起到了积极的促进作用。进一步开展创新文化建设理论研究，积极探索创新生态系统建设的思路，形成一批理论研究成果。其中，部分研究成果受到全国思想政治工作研究会和中央国家机关党建研究会的表彰。

三、科研院所开展服务型党组织建设面临的挑战和问题

尽管中科院及其他科研院所在开展服务型党组织建设中，均进行了有

益的尝试和探索，但在实施过程中也面临很多亟待破解的问题和困难。根据调查问卷及访谈情况，服务型党组织建设存在的不足主要表现在：

一是服务意识和服务能力有待提高。在院所长负责制体制下，党政关系协调是党组织面临的永恒课题，党建工作与科技工作怎样紧密结合、有机融合，如何更好地促进科技创新，确保党组织应有作用的充分发挥，需要持续深入探索。调查发现，个别单位对院所长负责制理解仍有偏差，对民主集中制执行不够好，民主的氛围不浓，而党委的参与和监督又得不到应有保障，致使重大问题没有经过班子集体研究，形成了事实上的一个人说了算。有的研究所党委服务、保证、监督作用未能充分发挥和体现，工作的显示度和影响力有待增强。与群众建立互信互动的和谐关系是服务型党组织建设能够持续深入的关键。“有困难找组织”这句话曾被广大党员群众耳熟能详，深入人心，党组织也经常被喻为党员群众的贴心人和娘家人。但本次调查显示，在工作中遇到不顺心的事情或困难，超过一半的调查对象不会向党组织诉说（占调查对象 50.2%），经常诉说的仅占 3.9%。其中，党组织很难解决实际问题（占调查对象 52.3%），职责不明（占调查对象 21.3%）和过于严肃（占调查对象 10.8%）是党组织与群众拉开距离的主要原因。

二是服务内容与需求的对接有待加强。当前，科技体制改革和科研管理模式的新变化对党组织的设置形式、管理模式、工作方式提出了新的更高的要求，但部分基层党组织未适应这种新变化，由此导致党组织的工作与职工群众和科研人员的需求之间还有一定距离，影响了党建与科研的紧密结合和党组织作用的有效发挥。准确对接服务需求，是提高服务型党组织建设针对性、有效性的关键。面向科研人员的调查显示，大家认为建设服务型党组织最应加强的工作包括“细化服务内容，做好事关职工群众利益的“3H”工程等工作”（占调查对象 27.29%）、“落实服务要求，在落细、落小、落实上下功夫”（占调查对象 26.25%）、“加强工作统筹，处理好服务与管理、领导的关系”（占调查对象 12.26%）。

三是服务方式方法创新有待深化。一些基层党组织工作创新不够，活动吸引力、影响力有待加强。党建与科研结合不紧密，出现“两张皮”的现象。部分青年党员干部存在着理想信念动摇、宗旨意识淡薄的问题。一些单位发展科研骨干入党工作，存在着重视不够，措施不到位、吸引力不足、针对性教育不强等问题。如何进一步发展党内民主，发挥党员的主体作用，增强基层党组织创造力、凝聚力、战斗力，需要深入研究和探索。一些党组织对政治建设重视不够，组织活动和思想政治工作流于形式，缺乏鲜活性，缺少吸引力、凝聚力和感召力，针对性和实效性有待进一步加强。如何加强科技创新中的思想政治工作，加强对各类人群的思想引导、心理疏导、生活关爱，值得深入研究探讨。深化思想政治工作和创新文化建设，营造创新生态系统，调动广大职工和研究生等各方面的积极性，保证科技创新的顺利推进，还有大量工作要做。调查显示，62.63%的调查对象认为党组织在“认真落实组织生活制度”方面比较到位，这符合严肃党内政治生活的要求，但大家认为当前党建工作的突出问题包括“内容和方式跟不上形势发展”（占调查对象 15.2%），“党组织缺乏号召力和影响力”（占调查对象 19%），造成党员对组织的归属感、认同感降低。

四是服务保障机制有待完善。科研院所的考核评价体系以科研业务为主导，党务工作难以量化、与科研业务不挂钩的特点，使党务干部很难有事业发展的平台，半数以上的调查对象认为党务干部发展空间不大或不够明朗（占调查对象 53.3%）。近年来，专职的经验丰富的党务工作者由于年龄原因陆续离开岗位，新老更替后年轻一代党务工作者多数兼职行政和科研工作，给如何有效推进党建工作提出了新课题。一方面科研单位比较优秀的党委书记和党办主任的后备人选缺乏，面临青黄不接的问题；另一方面基层党支部书记兼职化比较普遍，面临工作缺乏有效抓手和载体。多数研究所专职党务干部数量偏少，独立的党务部门机构难以保证，党务干部兼职偏多偏杂，直接影响了党建工作在基层的真正落实。此外，党建工作的主要经费来源是党费和科研院所配套的行政经费，但考虑到党员队伍人

数的逐年增加、物价连年上涨，而经费始终来源单一、递增缓慢等因素，由此导致“活动经费不足”（占调查对象 16.4%）成为党建工作中的问题之一，服务党员和职工群众的力度也受到一定影响。

四、进一步加强科研院所服务型党组织建设的对策和建议

中央《关于加强基层服务型党组织建设的意见》对新形势下服务型党组织建设作出全面部署，同时针对科研院所的特点提出具体要求：“事业单位党组织要围绕深化分类改革、促进事业发展搞好服务，做好思想政治工作，激发党员和各类人才创新创造活力，推动公益服务水平不断提升。”要紧紧围绕中央的总体部署要求，密切联系科研院所的实际，特别是适应中科院启动实施《“率先行动”计划》的需要，发扬成绩，纠正不足，改革创新，以服务型党组织建设引领基层党建工作，使服务成为基层党组织建设的鲜明主题，推进服务型党组织建设深入发展，为实现“四个率先”目标，把我国建成世界科技强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦，提供有力支撑和可靠保证。

（一）主动适应“率先行动”计划要求，服务和保障重大改革举措顺利实施

中科院作为我国科学技术领域的国家队和火车头，在落实创新驱动发展战略、提高自主创新能力、加快建设科技强国的进程中发挥着重要作用。新一届中央领导对中科院寄予厚望，习近平总书记要求中科院牢记责任，率先实现科学技术跨越发展，率先建成国家创新人才高地，率先建成国家高水平科技智库，率先建设国际一流科研机构（简称“四个率先”）。2014年7月7日，国家科技体制改革和创新体系建设领导小组第7次会议审议通过了《中国科学院“率先行动”计划暨全面深化改革纲要》（简称《“率先行动”计划》）。习近平等党和国家领导人对《“率先行动”计划》作出重要批示，给予充分肯定。目前，《“率先行动”计划》已正式启动实施。落实《“率先行动”计划》，需要统一思想、凝聚共识，切实增强全面深化改革的自觉性和坚定性。调查显示，大家对《“率先行动”计划》中加强党建

工作有着较高的期待，认为最重要的工作包括：党建工作与科技创新结合起来，同步规划，同步推进（占调查对象 12.82%）。问卷调查显示，一线科研人员对我院各级党组织和党建工作的最大期待，就是“突出服务功能，帮助科研人员解决后顾之忧”（占调查对象 21.78%）、“找准工作定位，促进党建工作更好地围绕创新、服务创新、促进创新”（占调查对象 19.01%）。

对中科院各级党组织来说，做好《“率先行动”计划》的学习、宣传、动员，积极主动回应干部职工普遍关心关注的问题，帮助广大干部职工深刻认识实施《“率先行动”计划》的重要性、必要性和紧迫性，不断增强改革的主动性、创造性成为各级党组织首要的任务。全院各级党组织加强服务型党组织建设，要始终结合《“率先行动”计划》，围绕科技创新这一中心任务，面向科研人员这一核心群体，着眼于他们的需求开展工作，发挥好思想动员和组织协调的作用，努力“让科学家满意”。要确保“率先行动”团队成员动态有序平稳调整，既要激励科技骨干加入，又要做好调出人员的思想工作和善后保障；要做好本单位“率先行动”团队外科技创新队伍的稳定与发展工作，既要引导大家正确对待，又要制度创新，共享改革成果，更要配合行政班子进一步凝练聚焦新的目标、组建新的队伍，以内部的质变来迎接“率先行动”的机遇与挑战。

（二）推动基层党组织回归服务本位，集中精力服务科技创新

实行院所长负责制，以科技创新为中心，是科研院所的显著特征，也是党组织发挥作用的重要背景和基本前提。为此，各级党组织要在坚持和完善院所长负责制的前提下，通过制度化的设计，进一步拓展围绕中心、服务大局的内涵，把工作重点放在如何更好地服务、保障和促进科技创新上。在开放式建议中，有调查对象提出，“目前状态下，研究所党委除了日常党务工作外，对研究所的发展及布局没有参与决策或知情的权利，这不利于党委围绕中心、服务大局中发挥作用。应加强党政一体决策的方针，使党委能对重大事务有知情权和决策权。”因此，要进一步发挥党组织的政治核心作用，明确基层党委参与研究所重大决策，特别是关系研究所长远

发展战略规划的工作机制与程序,既要做好充分酝酿,更要坚持组织决策程序。一**要**贯彻落实《中共中央国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》,进一步完善法人治理结构,明晰党政职能定位和权力运行边界,使党组织在有效参与决策中发挥作用。二**要**明确党组织参与重大问题决策的具体方式,紧密围绕科技创新开展活动,保证党的路线方针政策的贯彻落实,保证各单位的创新发展,有效发挥政治核心和保证监督作用。以坚持和完善民主集中制为核心,进一步建立健全科研院所重大问题议事决策机制,重点是规范和完善党委会、党政联席会、所(院)务会、所(院)长办公会等会议的职责权限和决策程序,尤其要根据不同内容确定党组织参与重大问题决策的具体方式,使党组织的意志在决策层面得到体现。三**要**不断提高党组织参与决策的能力和水平。决策前,要通过支部会、工青妇、民主党派和无党派人士座谈会等途径,广泛听取党内外群众和专家的意见,形成真正有价值的意见建议。决策中,要协助院所长组织好讨论,认真执行集体议事的有关规则和程序,使领导集体决策真正成为集思广益、形成共识的过程。决策后,要对重大决策组织深入广泛的宣传教育,认真细致地做好广大干部职工的思想政治工作,增强对发展目标和改革举措的认同。同时,在执行的过程中,要注意收集重大决策实施的情况,及时了解群众的困难、意见、建议,并向行政领导反馈,积极协助化解其中可能出现的矛盾,以保证科研院所重大决策的实施。

科研院所党建工作必须围绕创新、服务创新、促进创新,按照科技创新的要求来进行,围绕科技创新的任务来展开,朝着科技创新的总目标来加强。科研院所党组织要准确把握党建工作定位,站在完成党的执政兴国使命、实施创新驱动发展战略的高度来谋划科研院所党建工作,找准党建工作与科研活动的结合点,在“渗透”和“融入”上下功夫,增强党建工作的针对性和实效性,努力使科研院所党的建设更加符合服务型党组织建设的新要求,更加适应科技创新规律,为科技创新提供可靠的政治和组织保障。在座谈和开放式的建议中,有调查对象提出,“基层组织是党联系群

众的桥梁纽带，只有重服务才能聚民心”，“我院的首要工作重心便是面向国家战略需求，面向世界科技前沿，加强原始科学创新，加强关键技术创新与集成，攀登世界科技高峰，为国家经济建设国家安全和可持续发展不断作出基础性战略性前沿性的重大创新贡献。所以我们应肩挑重担，专啃别人不愿啃的硬骨头，而不是利用国家给予的优势资源去圈钱占地，我认为党建工作可围绕这一方面开展一些工作。”这些言辞恳切的表述说明，科研人员对于党组织如何有效组织和推动科研力量面向、聚焦国家需求有着较强的期待，科研院所党组织在这方面承担着责无旁贷的使命和任务。

（三）坚持生活关怀与思想教育并重，切实提高服务针对性和有效性

各级党组织要贯彻落实加强基层服务型党组织建设的新要求，始终坚持以人为本、促进人的全面发展的核心理念，把群众满意作为党建工作的着眼点和检验标准，着力提高科研院所党组织服务科技创新、服务单位发展、服务党员群众的能力。要坚持走群众路线，加强民主和作风建设，深入基层，深入群众，问政问计于民，汲取创新源泉。要把理解人、关心人、尊重人、培养人和发展人融汇贯穿于党的各项工作中，时刻关心群众的切身利益，倾听发展诉求，加强人文关怀，切实解决群众关心和反映的突出问题。了解需求才能做好针对性的服务。科研院所党组织要通过设立意见箱、开通电子邮件和发放征求意见表等方式，广泛征求干部职工的意见和建议，了解他们的诉求，根据不同对象确定不同的服务重点，制定相应的服务工作方案。对于作为科研院所主体的科研人员，党组织要树立“科学家为国家和人民服务，我为科学家服务”的理念，建立与科研管理部门和课题组的定期沟通交流机制，了解科研人员的思想状况和面临的困难，提供提高科研人员业务能力和专业技术的平台，帮助解决子女入学、住房等后顾之忧，保障科研人员有充足的时间和精力从事科研。例如，有调查对象在开放式建议中写道，“要多做调研，多下基层真正了解需求，让政策和实际贴近”，“我们的党组织应定期了解每位职工的具体困难和想法，化解

职工之间、职工和研究所存在的矛盾，使我们整个研究所都能和谐团结向前发展。”对于一些新的情况和问题，调查对象也有着期待，“科研人员作为研究所发展的基本力量，耗费了大量时间精力在经费如何合理合法使用上，应帮助大家合理合法地利用好国家科技资源，保障科研人员的需求，加快创新步伐。希望党组织为保持科研工作的纯洁性，从三元工资结构等入手，创造更宽松的氛围。”这种新情况、新问题层出不穷，只有有效的调查研究机制，才能逐步一一解决。

要采取切实可行措施，切实提升思想政治工作实效。着眼于实现人的全面发展，要从以往过多地关注物质性成果转变为更多地注重以人为本、促进人的全面发展，更多地把理解人、关心人、尊重人、培养人和发展人融会贯穿于党的各项工作之中。科技创新事业是一项系统工程，只有充分发挥广大党员和科技人员的积极性和创造性，才能确保创新活力竞相迸发、创新人才茁壮成长、创新成果大量涌现，完成好“出成果、出人才、出思想”的战略使命。实施《“率先行动”计划》是前所未有的伟大事业，只有充分调动各方面的积极因素，团结一切可以团结的力量，才能保证这一宏伟事业的顺利发展和最终目标的实现。有调查对象认为，除了住房等实际生活问题，科研人员的思想工作，也是服务型党组织建设的重要任务甚至重点，“党组织最应做好的一件事，是加强对党员的思想教育工作，真正起到模范带头作用”，这种思想教育，并不是传统意义上的说教，而是结合实际、突出重点，“不断激发青年科技人员的创新能力，引导青年坚定理想信念，积极投身创新发展，实践创新符合青年特点的组织 and 活动方式，拒绝形式主义，使党建工作落到实处，并且做到务实、高效，营造良好的青年科研人员科技创新氛围和环境，努力帮助其解决思想和工作中的实际问题，为青年创新发展提供形式多样的平台。”要坚持弘扬主旋律，传播正能量，激发团结奋进的强大力量。增强正面宣传教育的吸引力和感染力，充分发挥其鼓舞人、激励人的作用。要遵循科研工作规律，根据科技人员特点和思想变化，增强思想政治工作的针对性和实效性，把思想政治

工作渗透到科技工作实践中去，做到群众最关心、最容易产生思想问题的环节中去。要重视发挥行政业务领导和学术带头人在思想政治工作中的特殊作用，将深入细致的思想政治工作同严格管理结合起来，将谈心交心、心理疏导同解决实际问题结合起来，充分发挥思想政治工作的优势和威力，为科技创新不断注入精神动力和创新创造活力。

（四）深入推进科研院所党建创新，不断强化基层党组织服务功能

要紧密结合科研院所实际，把握科研活动规律，符合科研人员特点，创新务实管用的服务载体和工作模式，以服务型党组织建设引领基层党建工作，促进和推动党建工作水平全面提升。一是要贯彻落实党的十八大关于“扩大党组织和党的工作覆盖面”的部署，以扩大覆盖面、增强影响力为目标，按照组织健全、制度落实、队伍优化、活动经常的总体要求，围绕科技创新活动的组织布局进行基层党组织的调整或重新组合。根据中科院启动实施的卓越中心、创新研究院等四类科研机构的分类改革，按照科研工作性质特点、实体规模、党员人数以及基层骨干党员干部的分布情况合理设置党组织，重视发挥党支部和党小组的作用，实行分类指导，注重工作实效，努力促进基层党建工作与科研工作的有机融合。二是要着力拓宽党组织服务群众的渠道，深化党建带工会、共青团、妇联等群团组织建设工作，以党组织服务带动其他各类组织服务，形成党组织与群团组织共同服务群众的强大合力。不仅要整合现有资源、搭建服务平台、设计服务载体、拓宽服务领域、改进服务方式、提升服务效果，更要着力于建立健全服务型党组织建设的长效机制。要及时总结推广加强服务型党组织建设的好做法和好经验，对于服务工作做得好、能让基层和群众满意、能促进科技创新发展的，要及时以制度固定下来并不断丰富其内涵。三是要进一步发扬民主，保障党员的主体地位和职工群众的知情权、参与权，改变以往一讲信息公开仅仅就是结果公告、上网的闭门决策惯例和信息自上而下的单向流动，适时推行既有民主的信息多维度交流，又有集中决策的工作机制，使“决策预告，调研论证、群众参与、草案征求意见、重大事项职工

代表审议、所务会党委会集体表决通过”的决策程序制度化。**四是要**以网络党建为抓手创新党组织活动方式和党员教育管理。要针对科研人员知识水平普遍较高、接受能力普遍很强的特点，充分利用现代信息技术，大力发展电子党务，建立党建网站，拓展新时期党建工作阵地。**五是要**不断深化创新文化建设，进一步加大反腐倡廉建设和科研道德建设的力度，为改革创新、和谐奋进营造良好的政治生态环境。要加强核心价值体系建设，加强创新文化建设先进典型事迹的宣传和工作经验的推广，抓好学风和科研道德建设。要把推进创新文化建设同实践“依法办院、以德兴院”的治院方略紧密结合起来，不断完善创新文化建设持续发展的工作体系和运行机制，建立健全反腐倡廉风险防控机制，努力营造风清气正、安心致研的良好氛围，保证科研院所创新跨越和持续健康发展。**六是要**健全完善考核评议机制，以群众满意为根本标准，建立完善考核指标体系，形成组织评价和群众评价有机统一的服务绩效评价机制，切实把服务成效作为党组织履职尽责的重要考核指标，作为党员干部考核奖惩、选拔任用的重要参考，作为党员发挥作用的主要考评依据。

课题组成员：

组长：马 扬

成员：李浩然 贾宝余 崔志民 刘红辉 谢京红 马 强

翟 涛 赵 岩 许 冬 滕启治 陈志谦